

**RESULTATS DE L'EVALUATION  
DU PLAN D'ACTION  
STRATEGIQUES AU 31  
DECEMBRE 2008**

# PLAN DE LA PRESENTATION

## INTRODUCTION

- 1. Méthode d'élaboration et mécanismes d'évaluation du Plan d'Actions Stratégiques**
- 2. Résultats au 31 décembre 2008**
- 3. Difficultés et recommandations**

## CONCLUSION

# INTRODUCTION

**Conformément à l'usage, le Plan d'Actions Stratégiques 2008 a été évalué au 31 décembre 2008.**

**Cette évaluation vise principalement à s'assurer de la mise en œuvre effective des actions retenues, pour atteindre l'objectif général du Ministère, et arrêter les mesures correctives, pour améliorer les performances au cours des gestions futures.**

**Les services concernés sont : la DGTCP, la DGI, la DGD, la DGE, la DGBF, l'IGF, la DAAF, la BHCI, la BNI, la LONACI, le FDFP, la SNDI, le FNS et la CNCE.**

# OBJECTIF GENERAL

**Accompagner efficacement le programme de sortie de crise et parvenir à la conclusion du programme appuyé par la Facilité pour la Réduction de la Pauvreté et pour la Croissance (FRPC), ainsi que le point de décision de l'initiative PPTE.**

- Sortie de crise**
- Réduction de la pauvreté**
- Initiative PPTE**

# **I- ELABORATION ET MECANISMES D'EVALUATION**

- **I-1 Méthode d'élaboration**
- **I-2 Procédures d'évaluation**
- **I-3 Modalités d'évaluation**

# **I-1 Méthode d'élaboration du Plan d'Actions Stratégiques**

- **Le Plan d'Actions Stratégiques a été élaboré selon une approche participative qui se décrit comme suit :**
  - **Fixation des orientations générales par le Ministre;**
  - **propositions d'actions par les Services ;**
  - **adoption des propositions par l'équipe des points focaux;**
  - **validation des propositions par le Cabinet.**

# I-2 Procédures d'évaluation

**Composition de l'équipe et moment de l'évaluation:**

- **membres du Cabinet ;**
- **points focaux des cinq Directions Générales ;**
- **points focaux de l'Inspection Générale des Finances et de la Direction des Affaires Administratives et Financières.**

# **I-2 Procédures d'évaluation**

## **(suite)**

**Le Plan d'Actions Stratégiques indique pour chaque action :**

- **l'objectif opérationnel recherché;**
- **la structure responsable de sa mise en œuvre;**
- **la date butoir de réalisation;**
- **l'indicateur de suivi;**
- **la preuve de réalisation;**
- **le barème.**

# **I-2 Procédures d'évaluation**

## **(fin)**

### **Comment se fait l'évaluation?**

- **Le principe retenu est l'évaluation du travail d'ensemble du Ministère et non les performances sectorielles des services.**
- **Les structures présentent les pièces justificatives de la réalisation des actions, conformément aux canevas arrêtés initialement.**
- **Les séances d'évaluation sont ouvertes.**
- **Des séances d'harmonisation des notes sont organisées avec l'ensemble des structures.**

# I-3 Modalités d'évaluation

- Les actions sont notées sur la base du barème et des preuves fournies par les structures.
- La note finale attribuée à une action est le résultat d'un consensus au sein de l'équipe d'évaluation sur la pertinence de la preuve.
- La note d'un objectif spécifique est la moyenne arithmétique simple des actions concrètes qui la composent.
- Le taux global de réalisation est la moyenne pondérée des notes des objectifs spécifiques concrètes par objectif.

# **II- RESULTATS OBTENUS**

# **PRESENTATION DES RESULTATS**

**Pour chaque objectif, sont présentés:**

- les attentes**
- le taux de réalisation des actions**
- les points forts et les points faibles.**

# **Objectif spécifique 1 : Renforcer le rôle de veille sur les principaux indicateurs macroéconomiques**

## **CONTENU :**

Cet objectif vise à renforcer la veille stratégique et à impulser les réformes macroéconomiques nécessaires à la mise en place d'un environnement propice à l'éclosion des activités économiques.

**TAUX DE REALISATION : 76,36%**

# **Objectif spécifique 1 : Renforcer le rôle de veille sur les principaux indicateurs macroéconomiques**

## **■ Points forts**

- Suivi régulier de la conjoncture économique et productions de statistiques sur la situation économique et les finances publiques**
- Elaboration du Guide de procédures et de coordination de la production de statistiques**
- Installation de nouveaux logiciels (endave) dans 6 paieries**
- Mise en œuvre des réformes prévues dans les principaux secteurs de l'économie.**

## **■ Points faibles**

- Nouveau logiciel de prévisions économiques non encore disponible**

## **Objectif spécifique 2 : Impulser le processus d'intégration sous régionale**

### **CONTENU :**

**Remettre en selle la Côte d'Ivoire dans le processus d'intégration, à travers l'animation des instances communautaires, une forte participation dans la définition des axes d'orientation stratégiques et les textes réglementaires en matière d'intégration.**

**TAUX DE REALISATION : 81,43%.**

## **Objectif spécifique 2 : Impulser le processus d'intégration sous régionale**

### **■ Points forts**

- élaboration d'un répertoire des actes communautaires;
- organisation d'une rencontre sur la déductibilité des provisions techniques des banques dans le cadre du FAF-UEMOA;
- poursuite du déploiement du SIGFiP dans la sous-région;
- mise à disposition d'un programme minimum de convergence annuel.

### **■ Points faibles**

- Processus d'adoption d'une convention fiscale des pays de l'UEMOA non amorcé.

**Objectif spécifique 3 : Consolider la normalisation de la gestion budgétaire et donner au budget, la plénitude de son rôle d'instrument de relance économique**

**CONTENU :**

Consolider les acquis de l'année 2007 par la réalisation des mesures d'accompagnement du budget 2008 notamment, la mise en œuvre rigoureuse de la régulation budgétaire, le respect des procédures, l'encadrement strict des exceptions et l'optimisation de la dépense publique.

**TAUX DE REALISATION : 19%.**

## **Objectif spécifique 3 : Consolider la normalisation de la gestion budgétaire et donner au budget, la plénitude de son rôle d'instrument de relance économique**

### **■ Points forts**

- Respect du chronogramme d'élaboration du budget;**

### **■ Points faibles**

- Observatoire des Marchés Publics non encore mis en place, actions reportée en 2009 ;**
- guide de classification des dépenses non finalisé;**
- séminaire sur la comptabilité administrative et la comptabilité matière non organisé;**
- études sur les prix de références pour les achats publics non disponibles ;**
- installation des équipements d'économie d'énergie dans les immeubles à grande hauteur non acquis.**

## **Objectif spécifique 4 : Poursuivre les réformes et les actions de lutte contre la fraude, la contrebande et la contrefaçon avec le secteur privé**

### **CONTENU :**

**Elargir et rendre plus dynamique la plate forme commune de lutte contre la fragilité et la vulnérabilité des industries locales, la fraude, la contrefaçon et la contrebande.**

**TAUX DE REALISATION: 51,58%**

# **Objectif spécifique 4 : Poursuivre les réformes et les actions de lutte contre la fraude, la contrebande et la contrefaçon avec le secteur privé**

## **■ Points forts**

- Projet de texte sur la réforme du cadastre élaboré et transmis au Cabinet ;**
- acquisition d'une nouvelle solution informatique de lutte contre le blanchiment de capitaux;**
- 53% du personnel de la BHCI formé et sensibilisé à la lutte contre le blanchiment d'argent et la criminalité financière;**
- mise en place d'une brigade d'évaluation et de contrôle des risques liés aux importations.**

## **■ Points faibles**

- Nouvelle procédure de délivrance des bons à enlever non mise en place;**
- marquage des produits pétroliers non effectif;**
- réhabilitation des locaux et nomination des Chefs de Services d'assiettes et Receveurs des zones CNO non effectifs.**

## **Objectif spécifique 5 : Conforter la maîtrise du tissu fiscal**

### **CONTENU :**

**Améliorer le niveau de recouvrement des recettes fiscales, grâce notamment à la promotion du civisme fiscal, un meilleur encadrement du tissu fiscal et la finalisation des réflexions en vue de la compétitivité de l'économie ivoirienne et la relance du secteur privé.**

**TAUX DE REALISATION : 88,57%**

# **Objectif spécifique 5 : Conforter la maîtrise du tissu fiscal**

## **■ Points forts**

- Missions d'information et de sensibilisation conduites auprès des Centres des impôts de l'intérieur du pays;
- création d'une Sous-Direction pétrole et énergie et nomination de Sous-Directeurs pour l'encadrement des grandes filières de l'économie nationale;
- réalisations d'études techniques sur la contribution fiscale des secteurs de l'électroménager et du textile;
- élaboration et transmission au cabinet d'un projet de loi sur la propriété foncière.

## **■ Points faibles**

- Séminaire en liaison avec les PMI/PME sur les stratégies d'optimisation des recettes fiscales non organisé.

## **Objectif spécifique 6 : Elaborer une stratégie efficace de gestion de la trésorerie et de traitement qualitatif des engagements de l'Etat**

### **CONTENU :**

**Elaborer une stratégie de gestion des engagements de l'Etat intégrant, l'animation du marché financier, le recouvrement des recettes non fiscales, le financement des programmes de sortie de crise, l'incidence financière des mesures sociales et le traitement équitable de la dette intérieure.**

**TAUX DE REALISATION : 78,33%**

# **Objectif spécifique 6 : Elaborer une stratégie efficace de gestion de la trésorerie et de traitement qualitatif des engagements de l'Etat**

## **■ Points forts**

- Organisations de deux séminaires-ateliers sur la prévision et la programmation de la trésorerie de l'Etat;**
- mise en place d'un logiciel de gestion des projets cofinancés;**
- 10 Ministères visités dans le cadre de l'identification des recettes des services;**
- réalisation d'une émission télévisée et édition d'un livret pour vulgariser les placements financiers avec l'Etat.**

## **■ Points faibles**

- Diligence relative à la mobilisation de financement pour la dépollution, l'exploitation et l'aménagement de la baie lagunaire non réalisée**

# **Objectif spécifique 7 : Veiller à l'application effective des recommandations des organismes communautaires**

## **CONTENU :**

Rechercher une bonne synergie entre le secteur financier et celui de la microfinance, et amener le secteur financier à jouer pleinement son rôle d'appui aux initiatives des opérateurs économiques.

**TAUX DE REALISATION : 70,00%**

# **Objectif spécifique 7 : Veiller à l'application effective des recommandations des organismes communautaires**

## **■ Points forts**

- Mise en œuvre d'une étude sur le respect du niveau minimum d'investissement des sociétés d'assurance dans les emprunts à caractère public;
- renforcement du dispositif de recouvrement des créances en souffrances de certaines Banques sous tutelle;
- meilleur suivi des conventions de titrisation des créances signées par l'Etat;
- réalisation de missions de vérification auprès d'institutions de microfinances.

## **■ Points faibles**

- Agrément de la Commission Bancaire non encore obtenu pour la transformation de la CNCE en banque.

## **Objectif spécifique 8 : Intensifier et assurer une bonne coordination des missions de contrôle et d'inspection**

### **CONTENU :**

Engager un plan d'intervention mettant en exergue le relèvement du niveau d'activités des services et le respect des règles de gouvernance.

**TAUX DE REALISATION : 62,5%**

## **Objectif spécifique 8 : Intensifier et assurer une bonne coordination des missions de contrôle et d'inspection**

### **■ Points forts**

- Production d'un mémorandum sur l'organisation et le fonctionnement des services de contrôle et d'inspection du Ministère;
- affectation des Contrôleurs Financiers recrutés et formés en 2007;
- création et fonctionnement effectif d'un Comité interministériel d'évaluation des pratiques en matière de transparence des finances publiques.

### **■ Points faibles**

- Recrutement de 14 nouveaux Contrôleurs Financiers non effectif;
- création de nouveaux services de Contrôle des Administrations au niveau du District d'Abidjan non effective.

# **Objectif spécifique 9 : Améliorer la communication institutionnelle**

## **CONTENU**

Renforcer les actions de communication par la disponibilité de l'information sur la gestion des programmes économiques et de sortie de crise, la production des états trimestriels d'exécution budgétaire, au niveau des Directeurs des Affaires Administratives et Financières des différents Ministères.

**TAUX DE REALISATION : 60,00%**

# Objectif spécifique 9 : Améliorer la communication institutionnelle

## ■ Points forts

- production et diffusion périodique de rapports sur l'exécution des crédits budgétaires;
- vulgarisation en ligne de la réglementation des jeux de loterie;
- mise en œuvre d'un dispositif d'information continue du public sur le financement des projets d'emplois jeunes.

## ■ Points faibles

- comité de loi de règlement non créé;
- manuel de procédures d'exécution des crédits en régie et leur régularisation non rédigé;
- étude sur l'évolution de la situation financière et budgétaire du FDFP non finalisée.

## **Objectif spécifique 10 : Accroître les potentialités et moderniser les outils de gestion des structures**

### **CONTENU :**

**Amener les structures sous tutelles à finaliser leur réorganisation interne, leur redéploiement ainsi que la modernisation des outils de gestion, afin d'accroître leurs potentialités et contribuer au développement local, par un accompagnement efficace des initiatives régionales.**

**Taux de réalisation : 66,25%**

# Objectif spécifique 10 : Accroître les potentialités et moderniser les outils de gestion des structures

## ■ Points forts

- développement de modules « presse-bouton » d'édition d'états d'exécution du budget;
- harmonisation de la dénomination des adresses Internet conformément aux dispositions du CICG;
- mise à disposition d'un système d'archivage électronique de la pédagogie;
- extension du SIGMAP et du RICI-EPN à de nouveaux acteurs.

## ■ Points faibles

- négociations non réalisées avec Microsoft pour la réduction des coûts de logiciel;
- antenne régionale du FDFP de Daloa non encore fonctionnelle;
- projet d'extension du réseau de la BHCI en France non réalisé;
- Nouveau module au progiciel « métier » non développé.

**Objectif spécifique 11 : Œuvrer au renforcement  
des capacités et la modernisation  
des outils de gestion managériale**

**CONTENU :**

**Renforcer les capacités managériale des agents en  
vue de l'amélioration des rendements des services.**

**Taux de réalisation : 60,00%**

# **Objectif spécifique 11 : Œuvrer au renforcement des capacités et la modernisation des outils de gestion managériale**

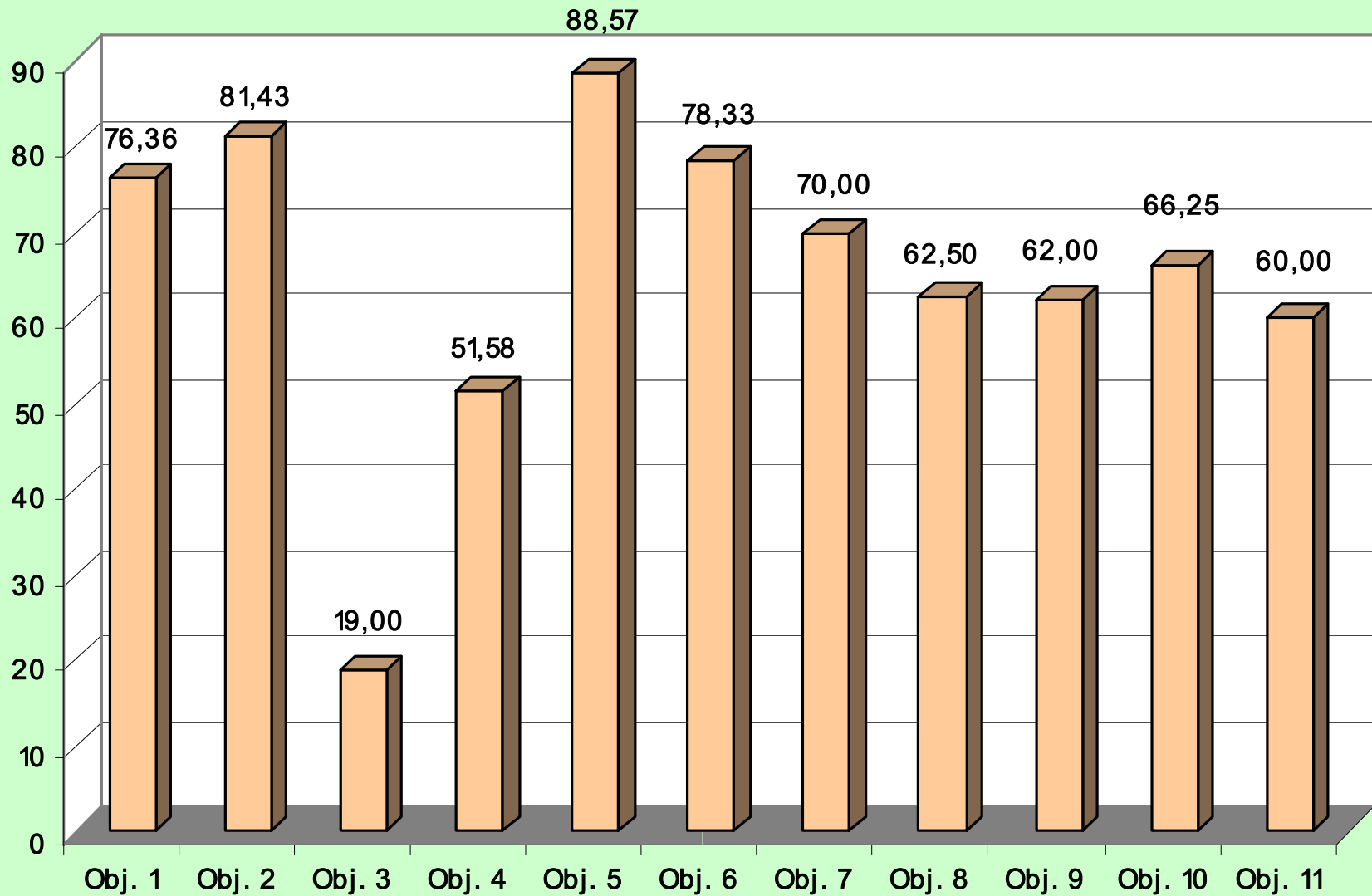
## **■ Points forts**

- élaboration d'une base de données pour la gestion du personnel du Ministère, en faisant migrer le logiciel GESPERS vers Orade;
- organisation d'ateliers ou séminaires de formation du personnel dans toutes les structures concernées;
- adoption et vulgarisation d'une nouvelle nomenclature de formation.

## **■ Points faibles**

- profil de carrière non adopté dans certaines Directions Générales;
- bureau de renforcement des capacités de l'OMD à Abidjan non fonctionnel;
- enquête de satisfaction sur la version 3 du SIGFiP non réalisée.

# Niveau de réalisation des actions par objectif



# RECAPITULATIF DES REALISATIONS

Désignation	Nombre
Nombre total d'actions concrètes	138
Nombre d'actions totalement réalisées	83
Nombre d'actions non achevées	20
Nombre d'actions non réalisées :	35

# TAUX GLOBAL DE REALISATION

62,75%

c/58,83% en  
2007

# **III- DIFFICULTES ET RECOMMANDATIONS**

# III-1 Difficultés rencontrées

Les évaluations effectuées à fin juin et à fin décembre 2008 du Plan d'Actions Stratégiques ont permis de noter les difficultés ci-après :

- le peu d'intérêt accordé par certaines structures à la mise en œuvre des actions inscrites au Plan d'Actions Stratégiques ;
- les difficultés rencontrées par les points focaux dans le suivi des actions;
- les facteurs exogènes :
  - Priorité accordée au programme AUPC ;
  - Difficultés liées à la situation politique, rendant difficile le redéploiement de l'Administration et l'unicité de caisses.

## III-2 Recommandations

- **Poursuivre la sensibilisation des acteurs impliqués dans la mise en œuvre du Plan d'Actions Stratégiques**
- **Responsabiliser les points focaux au niveau des structures, afin de leur faciliter la coordination interne**
- **Proposer des actions dont la mise en œuvre relève de la responsabilité exclusive des structures**

# CONCLUSION

- **Le Plan d'Actions Stratégiques 2008 enregistre un taux de réalisation de 62,75%, contre 58,83% en 2007.**
- **Cet effort qui résulte des actions conjuguées des différentes structures ne doit pas faire perdre de vue les difficultés qui entachent l'atteinte de l'objectif global.**
- **C'est pourquoi, l'appropriation de la coordination interne du Plan d'Actions Stratégiques 2009 doit prendre en compte, dans une large mesure, les dispositions retenues au titre au programme économique et financier.**

**MERCI DE VOTRE  
AIMABLE ATTENTION**